



Закључци

Налази

Општина Бачка Паланка је у 2018. и 2019. години закључила уговоре у износу од најмање 75 милиона динара без поштовања законских процедура у поступцима јавних набавки и преузела обавезе и извршила исплату за набавку услуга у износу од најмање 6,7 милиона динара без претходно спроведених поступака јавних набавки.

Општинска управа општине Бачка Паланка и Предшколска установа „Младост“ Бачка Паланка су поступак планирања јавних набавки уредили општин актима, али се у 2018. и 2019. години нису у потпуности придржавали истих.
Општинска управа општине Бачка Паланка је у 2018. и 2019. години закључила уговоре и преузела обавезе у вредности од 73,5 милиона динара без ПДВ-а, у висини процењене вредности јавне набавке, а не у вредности понуде изабраног понуђача.
Општинска управа општине Бачка Паланка је закључила уговор и преузела обавезу у вредности од 1,5 милиона динара без ПДВ-а по спроведеном неодговарајућем поступку јавне набавке.
Општинска управа општине Бачка Паланка је формирала комисије за јавне набавке не придржавајући се одредби Закона о јавним набавкама.
Општинска управа општине Бачка Паланка је, у пет ревидираних поступака, одлуку о додели уговора донела на основу Извештаја о стручној оцени понуда који није сачињен у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.
Општинска управа општине Бачка Паланка је конкурсном документацијом одређивала додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, који ограничавају конкуренцију, који су дискриминаторски и нису у логичкој вези са предметима јавне набавке у 16 ревидираних поступака.
Општинска управа општине Бачка Паланка у четири ревидирана поступка у конкурсној документацији као обавезан услов за учешће у поступку јавне набавке није захтевала дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, иако је таква дозвола предвиђена посебним прописима.
Општинска управа општине Бачка Паланка је, у 11 ревидираних поступака, уговором о јавној набавци за наплату уговорне казне уговорила безготовински начин измирења обавезе.
Општинска управа општине Бачка Паланка је, у девет ревидираних поступака, конкурсну документацију у делу одређивања обима предмета јавне набавке сачињавала супротно одредбама Закона о јавним набавкама.
Општинска управа општине Бачка Паланка је, у девет ревидираних поступака, критеријуме и елементе критеријума за доделу уговора одређивала супротно одредбама Закона о јавним набавкама.
Општинска управа општине Бачка Паланка, у четири ревидирана поступка, обавештење о закљученом уговору о јавној набавци није објавила у року од пет дана од дана закључења уговора.
Општинска управа општине Бачка Паланка је, у четири ревидирана поступка, закључила уговоре са извођачима радова који су за извршење дела предмета набавке ангажовали подизвођаче који нису наведени у понуди.
Општина Бачка Паланка је у 2018. и 2019. години извршила набавку и плаћање услуга у износу од 6,7 милиона динара без претходно спроведених поступака јавних набавки, а да нису постојали разлози за изузеће прописани Законом о јавним набавкама.

Применом погрешно утврђених коефицијената, погрешно обрачунатих додатака и накнада, индиректни корисници буџетских средстава Општине Бачка Паланка су у 2019. години извршили расходе запосленима у износу од најмање 4,7 милиона динара.

Маса средстава за плате у Одлуци о буџету Општине Бачка Паланка за 2019. годину није планирана у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2019. годину и пројекцијом за 2020. и 2021. годину.
Предшколска установа „Младост“ Бачка Паланка је на дан 31.12.2019. године имала у радном односу на одређено време 14 лица више у односу на прописани број.
Установа за спорт и рекреацију „Тиквара“ Бачка Паланка није донела акт којим ближе уређује права, обавезе и одговорности из радног односа под условима у складу са законом.
Установа за спорт и рекреацију „Тиквара“ Бачка Паланка је у 2019. години, применом неправилно утврђених коефицијената за обрачун и исплату плата запослених, више обрачунала и исплатила 4,7 милиона динара.
Народна библиотека „Вељко Петровић“ Бачка Паланка, Културни центар Бачка Паланка, Месна заједница „Стари град“ Бачка Паланка и Месна заједница „Дунав“ Бачка Паланка су применили неправилну основуцу за обрачун накнада плате.

Број датих препорука:

8

Препоручили смо одговорним лицима:

- да планирање јавних набавки врше на начин и у поступку сагласно Правилнику и да евидентирају све радње и акте током планирања јавних набавки;
- Општине Бачка Паланка да масу средстава за плате у Одлуци о буџету планирају у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти;
- Предшколске установе „Младост“ Бачка Паланка да број запослених на одређено време и ангажованих по уговору о привременом и повременом пословима и уговору о делу не буде већи од 10% од укупно запослених на неодређено време;
- индиректних корисника буџетских средстава Општине Бачка Паланка: (1) да донесу акт којим ближе уређују права, обавезе и одговорности из радног односа под условима у складу са законом; (2) да обрачун и исплату плата врше на основу коефицијената утврђених у складу са прописима; (3) да обрачун додатка на плату по основу времена provedеног на раду (минулог рада) врше на основу плату и (4) да обрачун и исплату накнада за време одсуствовања запослених са рада на дан празника који је нерадан дан и за коришћење годишњег одмора врше у складу са прописима;
- да комисије за јавне набавке Општине у конкурсним документацијама: (1) критеријуме за избор привредног субјекта у делу финансијских и економских односно техничких и стручних капацитета одређују у складу са Законом о јавним набавкама; (2) критеријуме за избор привредног субјекта у делу испуњености услова за обављање професионалне делатности одређују у складу са Законом о јавним набавкама; (3) обим односно количине предмета набавке одређују у складу са Законом о јавним набавкама; (4) критеријуме за доделу уговора одређују у складу са Законом о јавним набавкама и (5) да моделе уговора као саставне делове конкурсне документације сачињавају сагласно одредбама Закона о јавним набавкама и Закона о буџетском систему;
- Општине Бачка Паланка: (1) да прате реализацију уговора о јавној набавци и испуњавање уговорних обавеза од стране добављача, а посебно у делу који се тиче непосредног извршења предмета набавке и ризика да буду ангажовани подизвођачи који нису наведени у понуди; (2) да комисије за јавне набавке формирају под условима и на начин, сагласно одредбама Закона о јавним набавкама; (3) да одлуке о додели уговора доносе на основу извештаја о поступку јавне набавке који је сачињен у складу са Законом о јавним набавкама; (4) да уговоре о јавним набавкама закључују по претходно спроведеном поступку јавне набавке у складу са прописима који регулишу јавне набавке; (5) да огласе о јавним набавкама објављују под условима и у роковима прописаним одредбама Закона о јавним набавкама и (6) да уговорима о јавним набавкама преузимају обавезе сагласно одредбама Закона о јавним набавкама и Закона о буџетском систему;
- директних корисника буџетских средстава Општине Бачка Паланка да обавезе преузимају и расходе извршавају у складу са прописима који уређују јавне набавке.

Општина Бачка Паланка је у обавези да достави одазивни извештај о отклањању утврђених неправилности и доказе о поступању по датим препорукама у роковима утврђеним према приоритетима 1 и 2